

Jornada de Sustentabilidad y Responsabilidad Social en las Contrataciones

3 Septiembre de 2015



Marco General



Introducción

El desarrollo y crecimiento de las sociedades se genera a través de la utilización de recursos naturales y humanos.

Recursos

Estos recursos pueden ser:

- Explotados sin control alguno
- Explotados sustentable o sosteniblemente.

¿Sustentable o Sostenible?

Del término inglés “sustainable”, su traducción ha dado lugar a dos acepciones

- sustentable
- sostenible

“Conferencia sobre Medio Ambiente y Desarrollo (Río 1992)”

En 1992 en Río de Janeiro en la Conferencia de Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (CNUMAD) con participación de Argentina.

En esta se evidencio la responsabilidad de los estados en los problemas ambientales generados y la necesidad de que se conviertan en entes activos para la mitigación de los mismos, lo cual quedó expresado en la **Declaración de Río y la Agenda 21.**

La traducción oficial al español de la Conferencia sobre Medio Ambiente y Desarrollo (Río 92) utiliza el término “desarrollo sostenible”.

En casi todos los países de habla hispana se usan indistintamente al igual que en Argentina

Además en Río de Janeiro se desarrolló un concepto de sostenibilidad integral que incluye tres tipos de dimensiones:

- Ecológica
- Social
- Económica

“Marrakech Task Force (2003)”

En 2003 en Marruecos se consolidó un proceso de diálogo y la acción internacional en pos de avanzar en la **producción y el consumo sostenibles (Marrakech Task Force)**.

Esto determinó grupos de trabajos temáticos con planes de acción a 10 años entre los que se encuentra un grupo de Compras Públicas Sostenibles “SPP” por sus siglas en inglés.

Compras Sostenibles

“El proceso que siguen las organizaciones para satisfacer sus necesidades de bienes, servicios, trabajo e insumos de manera que obtengan valor por su dinero sobre la base del ciclo de vida, con la finalidad de generar beneficios para la institución, para la sociedad y la economía, al tiempo que se minimiza el impacto sobre el ambiente.”

“Marco Decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenibles (10YFP)”

”

El Marco Decenal en SPP amplifica y extiende el impacto de la Iniciativa de Compras Públicas Sustentables (SPPI), que fue lanzado en junio de 2012 a la Conferencia Río + 20.

El SPPI era una continuación del Grupo de Trabajo de Marrakech sobre las Compras Públicas Sustentables, encabezado por el gobierno de Suiza desde 2005 hasta 2011.

SUSTENTABILIDAD EN LA ONC



Comienzo

La ONC con la cooperación de entidades gubernamentales y no gubernamentales, comenzó a trabajar desde el año 2010 en Compras Públicas Sostenibles incorporando en el catálogo de bienes y servicios (SIByS) características técnicas que permiten guiar al comprador hacia una gestión más sostenible al incorporar los criterios sostenibles en cada renglón con el código de SIByS y su respectiva descripción desde las Solicitudes de Contratación.

DECRETO 893/2012

TITULO VI

CONTRATACIONES PÚBLICAS SUSTENTABLES

ARTÍCULO 194.- MECANISMOS DE SUSTENTABILIDAD. La OFICINA NACIONAL DE CONTRATACIONES desarrollará mecanismos que promuevan la adecuada y efectiva instrumentación de criterios ambientales, éticos, sociales y económicos en las contrataciones públicas.

ARTÍCULO 195.- CRITERIOS DE SUSTENTABILIDAD. Los criterios de sustentabilidad deberán garantizar el mejor impacto al ambiente, mejores condiciones éticas y económicas, así como el cumplimiento de la legislación laboral vigente, en especial lo que se relaciona con condiciones dignas y equitativas de trabajo y ausencia de trabajo infantil.

Etapas para la Compra Sostenible

1. Elaboración de la Normativa
2. Evaluación de Mercado
3. Elaboración de herramientas de Gestión
4. Diseño de los Sistemas de Gestión
5. Capacitación
6. Elaboración de Proyectos de financiación
7. Seguimiento de la Implementación (Índices y Estadísticas)

Elaboración de la Normativa

- Decreto 1023/2001
- Decreto 893/2012
- Disposiciones
- Comunicaciones

Elaboración de la Normativa

- LA HONORABLE CAMARA DE DIPUTADOS Y LA CAMARA DE SENADORES DE LA NACION Decreto 893/2012

Diputado Nacional Gastón Harispe

Proyecto de Ley para la creación del Fondo Nacional para Compras a la Agricultura Familiar



Evaluación de Mercado

- Reuniones con cámaras y proveedores (UAPE, CAIPLAS, ECOPLAS, CAIP, UIA, ADIMRA, CAIRAA, CADIEEL)
- Reuniones con Organismos (LA HONORABLE CAMARA DE DIPUTADOS, SsRS, SMA, INTI, INTA, IRAM, Hospital Naval Pedro Mallo, Cancillería, etc.)
- Reuniones con ONG (cerfoar, Asociación Celiaca Argentina)
- Evaluación de Oferta
- Evaluación de Demanda
- Tendencias

Elaboración de herramientas de Gestión

- Manual Único de Procedimiento de Catalogación y Sustentabilidad
- Fichas de recomendaciones
- Instructivos de SIPRO para monotributistas y cooperativas
- Encuestas a organismos y proveedores
- Pliegos Modelos y cláusulas sostenibles
- Cláusulas y Pliegos Modelos

Diseño de los Sistemas de Gestión

- SIByS Digital
- SIPRO Digital
- Sistema de Compras Electrónico
- Sitio WEB

Capacitación

- Presencial
- Online

Elaboración de Proyectos YFP10

Los programas del YFP10 son la herramienta principal para cumplir los objetivos de marco decenal. Estos reúnen las iniciativas existentes en el mundo en áreas similares, creando sinergias y cooperación para mejorar la eficiencia hacia CPS economizando esfuerzos.

Actualmente hay 6 programas temáticos y sectoriales, los cuales actúan como “paraguas”, reuniendo actores, experiencias y recursos para comunicar e implementar acciones, sobre una escala creciente y que exponemos a continuación:

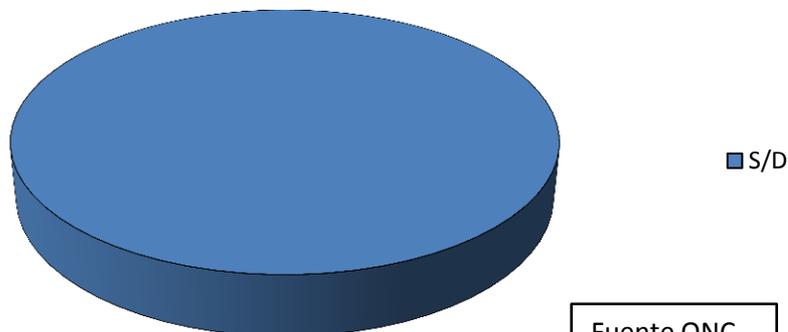
Elaboración de Proyectos YFP10



Programa	Estado	Fecha
Compras Públicas Sostenibles	Lanzado	Abril 2014
Información al Consumidor	Lanzado	Julio 2014
Turismo Sostenible y Ecoturismo	Lanzado	Noviembre 2014
Estilos de Vida Sostenibles y Educación	Lanzado	Noviembre 2014
Edificaciones y Construcción Sostenibles	Lanzado	Abril 2015
Sistemas Alimenticios Sostenibles	Lanzamiento previsto en octubre 2015	

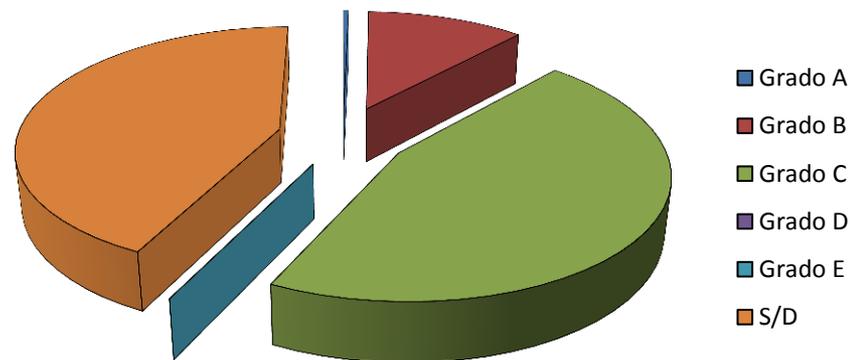
Seguimiento de la Implementación (Índices y Estadísticas)

Unidades de Aires Acondicionados contratados por Grado de Eficiencia Año 2010

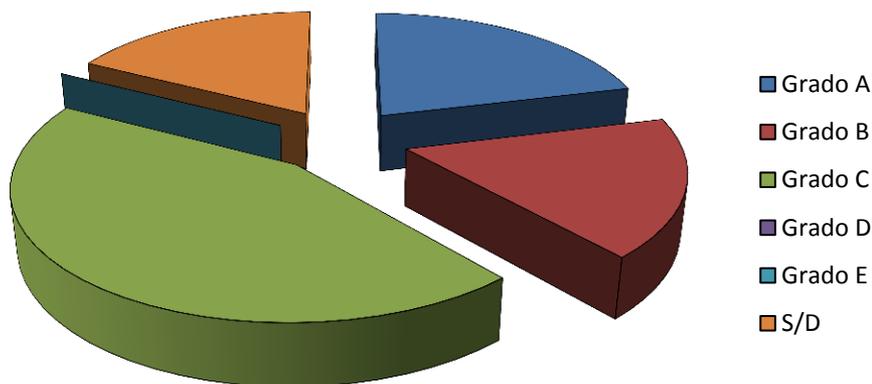


Fuente ONC

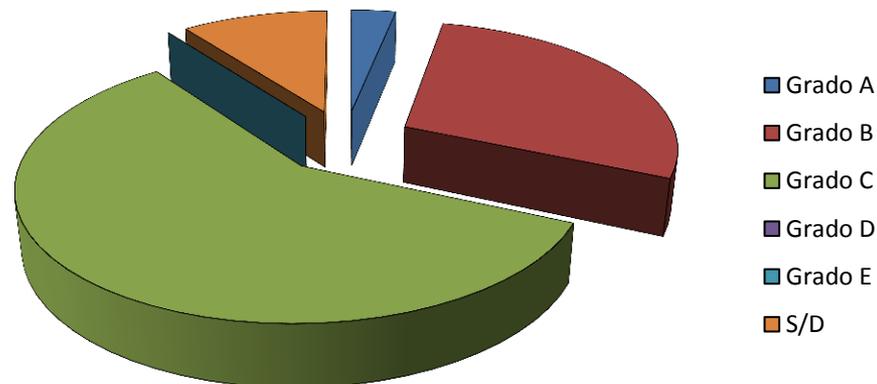
Unidades de Aires Acondicionados contratados por Grado de Eficiencia Año 2011



Unidades de Aires Acondicionados contratados por Grado de Eficiencia Año 2012



Unidades de Aires Acondicionados contratados por Grado de Eficiencia Año 2013



MUCHAS GRACIAS

Contacto:

Cejudo Diego

Coordinador de Procesos Especiales

dcejudo@jefatura.gob.ar



CAFE



COMO INTRODUCIR LA SUSTENTABILIDAD EN LAS CONTRATACIONES



Principios generales

- El de Principio de Oferta Más Conveniente
- El principio fundamental de Contratación Justa y no discriminatoria
- El principio fundamental de Transparencia el cual es transversal a todos los actos

Método de las cuatro R

- Repensar
- Reducir
- Reusar
- Reciclar

ONC

1. Elaboración de la Normativa
2. Evaluación de Mercado
3. Elaboración de herramientas de Gestión
4. Diseño de los Sistemas de Gestión
5. Capacitación
6. Elaboración de Proyectos de financiación
7. Seguimiento de la Implementación (Índices y Estadísticas)

UNIDAD DE COMPRAS

1. Capacitación
2. Determinar la necesidad a cubrir
3. Especificación técnica de la necesidad
4. Determinar Clausulas del Pliego
5. Publicidad de la contratación
6. Ofertas
7. Evaluación y Adjudicación

PROVEEDOR

1. Oferta
2. Provisión
3. Mantenimiento
4. Deposición final de bien

COMISION DE RECEPCION Y UNIDAD REQUIRENTE

1. Recepción
2. Almacenamiento
3. Distribución Interna
4. Uso
5. Mantenimiento y limpieza
6. Deposición final de bien

PARAMETROS A EVALUAR



Parámetros a evaluar por ítem

- Normativa
- Buenas Prácticas
- Materias primas
- Diseño
- Proceso
- Distribución
- Envases y embalajes
- Almacenamiento
- Uso, mantenimiento y limpieza
- Tratamiento y eliminación final
- Análisis de ciclo de vida

INSTRUMENTOS DE CONTROL



Instrumentos de Control

1. Etiquetas Sostenibles
2. Certificados de Gestión Ambiental del proveedor
3. Bases de datos oficiales
4. Declaraciones Juradas
5. Ensayos técnicos
6. Certificados de Procesos de Producción Sostenibles

Etiquetas Sostenibles

Energía

Más eficiente

- A** Muy alto nivel de eficiencia; un consumo de energía inferior al 55% de la media
- B** Entre el 55% y el 75%
- C** Entre el 75% y el 90%
- D** Entre el 90% y el 100%
- E** Entre el 100% y el 110%
- F** Entre el 110% y el 125%
- G** Superior al 125%

Menos eficiente



Certificados de Gestión Ambiental del proveedor

- Los Certificados de Gestión Ambiental de un proveedor pueden ser requeridos en algunos pliegos siempre que la contratación de bien o servicio lo requiera.
- Ejemplo de esto son los certificados de la Norma ISO 9000, ISO 9001, ISO 14000 e ISO 14001.

Bases de datos oficiales

Las bases de datos oficiales pueden ser Instrumentos de Control aceptados para la contratación de algunos productos. Ejemplo de esto es la lista de alimentos aptos para celíacos publicada por el ANMAT y que veremos en el Capítulo... de Fichas de Recomendaciones.

Declaraciones Juradas

- Las declaraciones juradas solicitadas a los proveedores en las cláusulas de un pliego sobre un criterio sostenible pueden llegar a ser consideradas método de prueba o Instrumento de Control en determinados países.
- En la Argentina no es comúnmente utilizado, pero por ejemplo puede solicitarse la Declaración Jurada de Efluentes Líquidos Industriales producidos por un proveedor, según establece la Resolución SAyDS N°316/05, para poder aceptar su oferta en determinados productos.

Ensayos técnicos

- Los certificados son aceptados siempre y cuando se solicite en el pliego.
- Estos pueden estar relacionados a la calidad del ítem, su material o diseño.

Certificados de Procesos de Producción

Los certificados emitidos sobre los Procesos de Producción emitidos por ente competente pueden ser utilizados como Instrumento de Control si se requiere en el pliego.

Ejemplo de esto es el Certificado de Adhesión al Programa Compromiso Social Compartido del INTI para la contratación de productos textiles que veremos.

Responsabilidad Social en las Contrataciones



Responsabilidad Social en las Contrataciones

- Oferta (catálogos de la SsRS de productos y proveedores con características sociales)
- Volúmenes de compras (contratación directa, % renglón)
- Plazos de pago (Fondo Nacional para Compras a la Agricultura Familiar)
- Capacitación para pequeños productores, oficinas de compras, técnicos de organismos. (Cursos en SsRS, INTA, ONC)
- Especificaciones técnicas y normas requeridas sobre el producto (Programas sobre sello de seguridad)

Algunos Criterios Implementados

Implementados

1. Eficiencia Energética
2. Seguridad Eléctrica
3. Gestión Forestal Sostenible o Fibras Celulósicas Alternativas
4. Alimentos Libres de Gluten
5. Compromiso Social Compartido
6. Emisión en los Automotores
7. Reducción de Compuestos Volátiles en Pinturas
8. Compre Argentino - LEY N° 25.551
9. Pesca Sostenible
10. Reutilización y Reciclaje de Envases
11. Reutilización y Reciclaje de Elementos de Transporte
12. Relevamiento de los Materiales de Envases Contratados

Implementados

- 18. Plásticos certificados
- 20. Gestión de Residuos en equipos informáticos, como PC e Impresoras
- 21. Guantes de látex sintético para uso medicinal y de cirugía
- 22. Servicios de Catering orgánico y libre de gluten
- 23. Servicios de hotelería
- 24. Contratación de personal de servicios Decreto 312/2010

En Proceso

- Envases de Hojalata
- Materiales para la construcción
- Concesión de servicio de Restaurante o comedor
- Cueros de criaderos
- Tubos T8
- Equipos generadores de campos electromagnéticos contaminantes

MUCHAS GRACIAS

Contacto:

Cejudo Diego

Coordinador de Procesos Especiales

dcejudo@jefatura.gob.ar

